

Chodzież, 21.03.2019

BR/OW.0003.1.1.2019

Sz. P.

Franciszek Wyrwa

Radny Powiatu Chodzieskiego

dotyczy interpelacji I-4/03/2019:

Odpowiadając na interpelację informujemy, że aktualnie kompetencje organu prowadzącego dotyczące doskonalenia zawodowego nauczycieli określone zostały w §7 i §8 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli (Dz. U. z 2019 r. poz. 136) zwanego dalej rozporządzeniem. Zgodnie z delegacją dla organu prowadzącego zawartą w §7 i §8 rozporządzenia została podjęta przez Zarząd Powiatu Chodzieskiego stosowna uchwała. Uchwała została sprawdzona pod względem zgodności z obowiązującym prawem przez radcę prawnego.

Podjęta przez Zarząd Powiatu Chodzieskiego uchwała nr 26/2019 z dnia 4 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia (zwana dalej uchwałą) jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa, dlatego Zarząd Powiatu nie widzi podstaw do jej uchylecia. Stawiane przez interpelującego zarzuty wynikają natomiast z błędnej interpretacji zapisów rozporządzenia, uchwały oraz kompetencji organu prowadzącego określonych w rozporządzeniu.

1. Zarzut pominięcia w uchwale dofinansowania form wymienionych w §2 ust. 1 rozporządzenia oraz rodzajów opłat określonych w §2 ust. 2 rozporządzenia.

Zgodnie z §2 ust. 1 rozporządzenia ze środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, dofinansowuje się:

- 1) udział nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia

nauczycieli, uczelnie oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli;

2) udział nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez uczelnie i placówki doskonalenia nauczycieli;

3) wspomaganie szkół i placówek oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli, prowadzone przez placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne, i biblioteki pedagogiczne.

Natomiast w myśl §2 ust. 2 rozporządzenia, w ramach dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w ust. 1, mogą być pokryte w części lub w całości:

1) koszty przejazdów, zakwaterowania i wyżywienia nauczycieli i specjalistów organizujących i prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli;

2) koszty wynagrodzenia osób prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, niebędących pracownikami publicznej placówki doskonalenia nauczycieli, publicznej biblioteki pedagogicznej lub publicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej, która tę formę organizuje;

3) koszty druku i dystrybucji materiałów szkoleniowych i informacyjnych.

Powyższe przepisy **wskazują wprost** na możliwość **dofinansowania przez dyrektora szkoły form w nim wymienionych** (§2 ust. 1 rozporządzenia) **oraz rodzaju kosztów, które mogą być na te formy poniesione** (§2 ust. 2 rozporządzenia). Zapisów ustawowych nie przepisuje się zaś do uchwał, gdyż jest to niezgodne z zasadami techniki prawodawczej. Zarząd Powiatu był jedynie uprawniony, na mocy §7 rozporządzenia **do opracowania planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli**, o których mowa w § 2 ust. 1. **Kompetencję tę wypełnił w §1 uchwały**, wskazując w planie dofinansowania kwoty przeznaczone na formy doskonalenia dla poszczególnych szkół i placówek, zgodnie z załącznikiem do uchwały.

Natomiast zgodnie §8 rozporządzenia organ prowadzący jest zobowiązany corocznie do ustalenia, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, maksymalnej kwotę dofinansowania opłat, o których mowa w §2 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia (**czyli opłat za kształcenie nauczycieli pobieranych przez uczelnie**), oraz **specjalności i form kształcenia** nauczycieli prowadzonych przez uczelnie, na które dofinansowanie jest przyznawane. Obowiązek wynikający z §8 rozporządzenia został zrealizowany w §2 uchwały gdzie **określono w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez uczelnie**

(§2, pkt 2 uchwały) oraz specjalności (§2, pkt 3 uchwały) i formy kształcenia nauczyciela prowadzone przez uczelnie (§2 pkt 5 uchwały). Wyczerpuje to delegację dla organu prowadzącego zawartą w §8 rozporządzenia. **Zapisy tego paragrafu uchwały absolutnie nie ograniczają możliwości dofinansowania pozostałych form doskonalenia zawodowego nauczycieli** (co jest sugerowane w interpelacji) wymienionych w §2 rozporządzenia ponieważ wynikają one, jak wskazano powyżej, wprost z rozporządzenia i organ prowadzący nie reguluje ich wysokości ani nie ogranicza w żaden sposób możliwości ich dofinansowania.

Reasumując: Zarząd Powiatu, zgodnie z upoważnieniem wynikającym z rozporządzenia opracował plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w §2 ust. 1 oraz uregulował maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli pobieranych przez uczelnie oraz specjalności i form kształcenia nauczycieli prowadzonych przez uczelnie, na które dofinansowanie jest przyznawane. Możliwość dofinansowania innych form wynika bezpośrednio z rozporządzenia.

2. Zarzut niezrealizowania obowiązku nałożonego na organ prowadzący w § 6 i 7 rozporządzenia oraz nieuwzględnienia zmian w doskonaleniu zawodowym nauczycieli – art. 70c ustawy Karta Nauczyciela.

Zgodnie z §6 rozporządzenia na każdy rok szkolny kurator oświaty, na podstawie wyników nadzoru pedagogicznego, określa potrzeby w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i placówek w województwie. Natomiast §7 pkt 3 rozporządzenia stanowi, że organ prowadzący opracowując plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, bierze pod uwagę potrzeby w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i placówek w województwie, o których mowa w § 6.

Organ prowadzący podejmując uchwałę spełnił obowiązek nałożony na niego w §7 rozporządzenia - **zgodnie z §9 rozporządzenia §6 i §7 pkt 3 wchodzi w życie dopiero z dniem 30 czerwca 2019 r.** Przez co na etapie konstruowania uchwały nie da się wypełnić przepisu, który wchodzi w życie prawie pół roku później. Kurator oświaty na podstawie wyników nadzoru pedagogicznego, określi potrzeby w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli dopiero po wejściu przepisu w życie i wtedy będzie można się do tego odnieść. **Stąd między innymi pozostawiono środki na doskonalenie zawodowe w Wydziale Oświaty, aby po wejściu w życie zmian w przepisach i powstania ewentualnych związanych z tym dodatkowych potrzeb środki te przekazać do szkół.**

Obowiązek szkoleń branżowych nauczycieli wprowadza art. 70c Ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, zmienionej Ustawą z dnia 22 listopada o zmianie ustawy – Prawo Oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, **który wchodzi w życie z dniem 1 września 2019 roku**. Ewentualne dodatkowe wydatki na ten cel zaplanowane zostały w ramach środków w Wydziale Oświaty. Szkolenia branżowe organizuje dyrektor. Na przeprowadzenie szkoleń przewidziany jest trzyletni cykl, co oznacza, że finansowo będą one realizowane w latach 2019-2022. Ponadto zgodnie z art. 70c ust. 11 ww. ustawy koszty tych szkoleń mogą być finansowane także z innych źródeł. Dodać należy, że na podstawie art. 70d ww. ustawy, wchodzącego także w życie od 1 września 2019 r., MEN dopiero ma określić szczegółowe cele szkolenia branżowego oraz tryb i warunki kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe.

Reasumując: Uwzględnienie w uchwale potrzeb w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli w sytuacji, gdy przepisy te wejdą w życie dopiero 30 czerwca i 1 września 2019 r. oraz brak w tym zakresie analiz kuratora oświaty i aktów wykonawczych nie ma uzasadnienia prawnego i merytorycznego.

3. Przepisy prawa nie regulują kwestii, czy środki na doskonalenie nauczycieli muszą zostać wprowadzone do planów finansowych szkół i placówek, tylko kwestię na co mają zostać przeznaczone. Stąd jest uzasadnienie merytoryczne, aby co roku pewna pula środków pozostawała w Starostwie Powiatowym z przeznaczeniem na szkolenia dyrektorów i na zadania nieprzewidywane na etapie składania przez Dyrektorów wniosków, w tym z przeznaczeniem na ewentualne koszty wymienionych w pkt 2 niniejszego pisma zmiany przepisów w trakcie 2019 roku.

W załączeniu przekazujemy kserokopie wniosków dyrektorów szkół oraz tabele dotyczące wykorzystania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli oddzielnie dla każdej ze szkół i placówek w latach 2015-2018 (na podstawie art. 70 a Karty Nauczyciela naliczenie środków przez organ prowadzący następuje od wynagrodzeń nauczycieli ogółem, a nie w podziale na poszczególne jednostki – stąd brak kolumny trzeciej).

Załączniki:

- kserokopie wniosków dyrektorów,
- tabele wykorzystania środków na doskonalenie przez szkoły i placówki.

STAROSTA
Mariusz Jurajczak